

Artículo

CAMINO A LA COP30

Conferencia de Cambio Climático de Bonn 2025 (SB62)

Felipe Fontecilla y Benjamin Carvajal



Publicado: 17 de junio de 2025

Por **Felipe Fontecilla y Benjamín Carvajal**

EN RESUMEN

La 62ª sesión de los órganos subsidiarios de la CMNUCC (SB62) representa un punto de inflexión en el camino hacia la COP30 en Belém, Brasil. Esta reunión técnica busca consolidar avances sustantivos en materia de mitigación, adaptación, financiamiento, pérdidas y daños, y desarrollo de capacidades. Bajo el co-liderazgo de la Presidencia brasileña¹, SB62 se realiza en un contexto geopolítico complejo que demanda respuestas multilaterales robustas y un enfoque centrado en la justicia climática.

En mitigación, las discusiones se centran en la actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs) y el fortalecimiento del Programa de Trabajo de Mitigación (MWP, Mitigation Work Programme). Las organizaciones de la sociedad civil, agrupadas en Climate Action Network (CAN), exigen que las NDC 3.0 estén alineadas con una trayectoria de 1,5°C, con fechas concretas de eliminación de combustibles fósiles y medidas intermedias al 2030 y 2035.

En financiamiento climático, SB62 inicia la construcción de la hoja de ruta “Baku-Belém”, la cual debe guiar la movilización de USD 1,3 billones anuales hacia 2035. CAN y otras organizaciones exigen que este nuevo objetivo incluya al menos un 50% destinado a adaptación, se base en financiamiento público no reembolsable y garantice acceso directo para comunidades, pueblos indígenas y organizaciones del Sur Global. Uno Punto Cinco pone énfasis en que la arquitectura financiera incorpore criterios de equidad, transparencia y participación efectiva.

El tema de pérdidas y daños también ocupa un lugar prioritario en la agenda de Bonn. Tras la creación del fondo en la COP28, el foco está en definir mecanismos de acceso, gobernanza y seguimiento. Se demanda que los países desarrollados asuman compromisos obligatorios de financiamiento y que se reconozcan los impactos de eventos de inicio lento. Uno Punto Cinco apoya una arquitectura institucional que garantice la participación significativa de las comunidades afectadas y que se articulen respuestas con enfoque de derechos.

Por último, SB62 aborda temas estratégicos como los sistemas alimentarios sostenibles, la protección de océanos y la creación de capacidades. Se busca integrar la agroecología en las NDCs, avanzar en la inclusión de alimentos azules en estrategias de adaptación, y definir un nuevo plan de trabajo del Comité de Creación de Capacidades (PCCB) que priorice un enfoque territorial. Uno Punto Cinco refuerza en todos estos espacios su compromiso con una transición climática justa, feminista y situada en las realidades del Sur Global.

¹ La presidencia de Brasil comenzará oficialmente el primer día de la COP30, cuando la presidencia de la COP29 Baku entregue el mando a la COP30 Brasil. Durante la SB62, los espacios de liderazgo se comparten entre la presidencia saliente y la entrante. Sin embargo, siempre depende del propio entusiasmo e involucramiento de cada presidencia, qué tan presentes lideran las discusiones.



Foto: UN Climate Change - Lara Murillo

¿QUÉ ES LA CONFERENCIA DE BONN SB62?

La Conferencia Intersesional de Cambio Climático organizada anualmente en Bonn, Alemania, corresponde a la sesión de mitad de año de los órganos subsidiarios de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), formalmente conocida como SBs (Subsidiary Bodies). En 2025, se celebra la 62ª sesión de estos órganos (SB62), posicionándose como una instancia clave en el calendario internacional de negociaciones climáticas, al preparar el terreno técnico y político para la Conferencia de las Partes (COP30), a realizarse en noviembre en Belém, Brasil.

Dentro del ecosistema de gobernanza climática de la CMNUCC, los SBs cumplen una función central al facilitar el seguimiento técnico de los compromisos multilaterales adoptados en las COP, formular recomendaciones, negociar borradores de decisiones y evaluar el progreso de los instrumentos del Acuerdo de París. Aunque no produce decisiones finales vinculantes, la Conferencia Intersesional establece el marco de orientación para las discusiones políticas de alto nivel y contribuye a mantener el impulso entre una COP y otra.

La SB62 se compone de dos órganos principales: el *Subsidiary Body for Scientific and Technological Advice (SBSTA)* y el *Subsidiary Body for Implementation (SBI)*. El SBSTA se ocupa de la interfaz entre ciencia y política, abordando temas como los sistemas de monitoreo, la transferencia de tecnologías, los mercados de carbono (Artículo 6) y el seguimiento del Objetivo Global de Adaptación (GGA). Por su parte, el SBI se enfoca en aspectos prácticos de implementación, incluyendo los informes de transparencia (BTRs), el progreso en los planes nacionales de adaptación (NAPs), los programas de trabajo sobre transición justa y género, y la provisión de financiamiento y apoyo técnico.

Además de los SBs, se reúnen otros grupos constituidos y mecanismos especializados como el *Comité de París sobre Creación de Capacidades (PCCB)* y el *Mecanismo Internacional de Varsovia sobre Pérdidas y Daños (WIM)*. El PCCB discute la definición de nuevos planes de trabajo para fortalecer capacidades en países en desarrollo, mientras que el WIM aborda la operacionalización del fondo de pérdidas y daños y la coordinación con la Red de Santiago. También tienen lugar eventos paralelos, reuniones de partes interesadas, talleres técnicos y diálogos temáticos bajo la presidencia de la COP.

En resumen, la Conferencia Intersesional es el principal espacio de trabajo técnico de la CMNUCC, donde se afianzan los elementos sustantivos de la acción climática global.

Su importancia estratégica radica en permitir avances negociadores entre COPs, conectar a los actores técnicos y políticos, y garantizar coherencia entre ciencia, implementación y justicia climática.

TEMAS EN NEGOCIACIÓN EN SB62

La Conferencia Intersesional de Bonn 2025 (SB62) marca un momento crítico para aterrizar los compromisos políticos adoptados en las últimas COP y preparar los textos que serán negociados en la COP30 en Belém. A continuación, se detallan los principales temas en negociación, sus implicancias técnicas y políticas, y los puntos críticos que deben ser observados por actores de la sociedad civil, gobiernos y observadores.

1. MITIGACIÓN Y NDCS

La actualización de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDCs 3.0) es central en SB62, en línea con el llamado del Global Stocktake (GST1) a aumentar ambición climática y alinear los compromisos con la meta de 1.5°C. Las discusiones buscan conectar la ambición con la implementación, fortaleciendo el Programa de Trabajo de Mitigación (Mitigation Work Programme, MWP) y la revisión técnica de los planes nacionales.

Puntos clave:

- Todos los países deben presentar sus NDCs 3.0 antes de septiembre de 2025.
- Las NDCs deben reflejar las recomendaciones del GST1: reducción de 43% de emisiones al 2030 y 60% al 2035 (respecto a 2019).
- Inclusión de metas intermedias y sectoriales, con enfoque en eliminación progresiva de combustibles fósiles.
- Rechazo a mecanismos de compensación débiles (offsets), especialmente aquellos que perpetúan la expansión fósil.
- El MWP debe incorporar derechos humanos, derechos indígenas y protección de bosques como salvaguardas.
- Se discute el vínculo entre consumo y emisiones, incorporando elementos de gobernanza digital y cadenas de valor.

2. FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO (NCQG)

SB62 inicia las discusiones técnicas del “Baku-Belém Roadmap” para operacionalizar el Nuevo Objetivo Colectivo Cuantificado (NCQG), que busca movilizar USD 1,3 billones anuales en financiamiento climático para 2035. La prioridad es establecer principios y estructuras claras, con fuerte presión por parte del Sur Global para asegurar acceso justo, financiamiento público y proporcionalidad histórica.

Puntos clave:

- El NCQG debe ser adicional al compromiso de USD 100 mil millones anuales aún incumplido.
- Al menos 50% del financiamiento debe destinarse a adaptación.
- El financiamiento debe ser principalmente público, basado en subvenciones, no en préstamos.
- Inclusión de criterios de justicia: accesibilidad, equidad, enfoque de género, y participación comunitaria.
- Evitar contabilidad creativa y redefiniciones engañosas de “financiamiento climático”.
- Garantías de acceso directo para actores locales e indígenas mediante canales simplificados.
- Incorporación del principio de “el que contamina paga” en las fuentes de financiamiento.

3. PÉRDIDAS Y DAÑOS (WIM Y FONDO)

Uno de los temas más sensibles en SB62 es la operacionalización del Fondo de Pérdidas y Daños creado en la COP28. Las negociaciones abordan el acceso a recursos, la estructura de gobernanza del fondo, y la inclusión de eventos de inicio lento como el aumento del nivel del mar. También se discute la creación de un ítem permanente de agenda sobre pérdidas y daños.

Puntos clave:

- Establecer contribuciones anuales obligatorias de países desarrollados.
- Garantizar participación significativa de comunidades afectadas en la gobernanza del fondo.
- Incluir pérdidas no económicas (culturales, territoriales, espirituales).
- Reconocer eventos de inicio lento como elegibles para financiamiento.
- Propuesta de crear una arquitectura coherente que articule WIM, Santiago Network y el Fondo.
- Enlace con mecanismos de reporte: incluir pérdidas y daños en los BTRs y en GST2.
- Evitar condicionamientos, barreras técnicas o préstamos como forma de respuesta a daños irreversibles.
- Lugar donde se ubicará la oficina de operacionalización del fondo (una jugada política pero relevante para que se pueda ubicar en el Sur Global). Por los primeros dos años, la operación estará dentro del Banco Mundial, Estados Unidos.

4. ADAPTACIÓN Y OBJETIVO GLOBAL DE ADAPTACIÓN (GGA)

La adaptación se posiciona como una de las prioridades de la Presidencia de Brasil. En SB62 se busca acordar los indicadores finales para el seguimiento del GGA y definir un nuevo objetivo público de financiamiento para adaptación, en reemplazo de la meta de duplicar fondos al 2025.

Puntos clave:

- Validación de la lista consolidada de ~100 indicadores del GGA.
- Asegurar inclusión y fortalecimiento de indicadores sobre medios de implementación (subvenciones, tecnología, capacidades).
- Avanzar en una metodología común para variables de desagregación (género, territorio, nivel socioeconómico).
- Iniciar borrador de texto para adoptar un nuevo objetivo específico de financiamiento para adaptación en COP30.
- Enfatizar la adaptación liderada localmente y el rol de los ecosistemas.
- Exigir coherencia con el NCQG y que no se diluyan las obligaciones de los países desarrollados.
- Desarrollar la idea de contar con indicadores principales (headline indicators) apoyados por subindicadores.

5. AGRICULTURA, SISTEMAS ALIMENTARIOS Y BLUE FOODS

SB62 abre espacio para integrar los sistemas alimentarios y la agroecología en el marco climático. Se espera que la primera sesión del Sharm el-Sheikh Joint Work (SSJW) establezca principios para una transición agroalimentaria justa.

Puntos clave:

- Incluir agroecología, soberanía alimentaria y derechos campesinos en NDCs y NAPs.
- Eliminar subsidios a fertilizantes y pesticidas fósiles.
- Promover el rol estratégico de pequeños productores y redes alimentarias locales.
- Integrar los alimentos acuáticos (algas, moluscos, peces) en las estrategias nacionales de adaptación.
- Fortalecer la Blue Food Coalition como plataforma intersectorial.
- Reconocer la interconexión entre clima, salud, biodiversidad y alimentación.

6. TRANSPARENCIA Y BIENNIAL TRANSPARENCY REPORTS (BTRS)

La transparencia climática es una de las piedras angulares del Acuerdo de París. En SB62 se revisan los primeros Informes Bienales de Transparencia (BTRs) presentados por más de 110 países, evaluando los desafíos para su elaboración, los vacíos de datos y los mecanismos de apoyo. La discusión se articula con el Global Stocktake (GST) y con el seguimiento a la implementación real de las NDCs.

Puntos clave:

- Identificar necesidades de apoyo técnico y financiero para países en desarrollo con menores capacidades.
- Reforzar el rol de los BTRs no solo como ejercicio de reporte, sino como herramienta para mejorar la ambición climática.
- Evitar el uso de los BTRs como instrumento de greenwashing o para justificar medidas unilaterales.
- Promover la inclusión de datos sobre pérdida y daño, impactos diferenciados por género, territorio y sector.
- Revisar metodologías para desagregación de emisiones y financiamiento recibido/entregado.
- Vinculación con el desarrollo de capacidades (PCCB) y el sistema de MRV (Medición, Reporte y Verificación).

7. TRANSICIÓN JUSTA

El concepto de Transición Justa cobra fuerza como eje articulador del cambio estructural hacia economías bajas en carbono. En SB62 se avanza en la propuesta de establecer un Belem Action Mechanism (BAM) bajo la CMNUCC, con lineamientos para incorporar la transición justa en NDCs, NAPs y estrategias de largo plazo.

Puntos clave:

- Crear el Mecanismo de Acción Belem (BAM) como marco operativo para apoyar transiciones justas nacionales e internacionales.
- Incluir principios de derechos humanos, protección laboral, equidad intergeneracional y economía del cuidado.
- Vincular la transición justa con diversificación económica, descarbonización de sectores productivos, y acceso a tecnologías limpias.
- Reconocer la transición justa como una vía legítima de acceso al financiamiento climático.
- Incluir participación plena de trabajadores, pueblos indígenas, juventudes, mujeres y comunidades locales.
- Evitar la cooptación del concepto para legitimar nuevas formas de extractivismo (ej. hidrógeno azul, gas).

8. PARTICIPACIÓN, DERECHOS Y ESPACIO CÍVICO

La apertura y seguridad del espacio cívico es un punto transversal en SB62. Organizaciones como CAN y EDF advierten sobre el cierre progresivo de espacios de participación en las negociaciones climáticas y sobre la necesidad de garantizar los derechos de participación de todos los actores, especialmente aquellos históricamente excluidos.

Puntos clave:

- Asegurar la presencia y participación activa de pueblos indígenas, juventudes, mujeres, personas con discapacidad y comunidades afectadas.
- Reforzar la protección de defensores/as ambientales y de derechos humanos durante eventos de la CMNUCC.
- Garantizar que las decisiones sobre mercados de carbono, financiamiento y transición incluyan consultas previas, libres e informadas.
- Evaluar el cumplimiento de estándares de derechos humanos en las políticas climáticas nacionales.
- Exigir transparencia en las reglas de participación de observadores y en la organización de eventos de alto nivel.
- Vincular este eje con los mandatos de transición justa y con el nuevo Plan de Acción de Género (Gender Action Plan 2.0).

¿QUÉ ESTÁ EN JUEGO?

La Conferencia Intersesional de Bonn 2025 (SB62) no es simplemente una reunión técnica: es un punto de inflexión para determinar si la COP30 podrá ser recordada como la cumbre de la implementación o como otra oportunidad perdida. Lo que se acuerde, o se postergue, en Bonn marcará el tono político y el alcance de las decisiones en Belém. En este contexto, hay múltiples dimensiones críticas en juego, tanto para el sistema multilateral como para las comunidades que enfrentan en primera línea los efectos del colapso climático. SB62 será el momento de definir si COP30 podrá ser una verdadera cumbre de implementación. Las decisiones que se incuben en Bonn influirán directamente en:

1. Credibilidad del sistema multilateral

La capacidad de la CMNUCC para responder a la emergencia climática está siendo puesta a prueba. Tras la desilusión de Bakú (COP29) y los retrocesos políticos globales en cooperación internacional, SB62 debe demostrar que aún es posible avanzar de manera colectiva, transparente y justa. Si los debates se estancan o diluyen sus ambiciones, se profundizará la crisis de legitimidad del proceso.

2. Ambición climática real y no simbólica

El plazo para presentar las nuevas NDCs (versión 3.0) expira en septiembre. SB62 debe alinear los compromisos nacionales con las recomendaciones del Global Stocktake (GST1) y construir un marco de seguimiento que exija coherencia entre lo que los países declaran y lo que realmente hacen. Está en juego evitar una trayectoria de aumento de 2.5–3°C (2.8°C) que condenaría a millones de personas a pérdidas irreversibles y la desaparición de ecosistemas completos.

3. Justicia financiera para el Sur Global

La creación de la hoja de ruta “Baku-Belém” para movilizar USD 1,3 billones anuales al 2035 abre una ventana para transformar el financiamiento climático. Sin embargo, si se impone una lógica de préstamos, condicionalidades o contabilidad engañosa, se profundizarán las desigualdades estructurales entre países al generar una mayor

presión sobre la deuda de estos. Lo que está en juego es si este nuevo ciclo de financiamiento será una herramienta de reparación o de reproducción del endeudamiento.

4. Implementación del Fondo de Pérdidas y Daños

El fondo creado en COP28 aún no cuenta con reglas operativas claras ni recursos garantizados. Si en Bonn no se logra establecer criterios de acceso justos, gobernanza participativa y un calendario de aportes obligatorios, se perderá la oportunidad histórica de responder a una de las demandas más sentidas del Sur Global. Lo que está en juego aquí es el derecho de las comunidades afectadas a recibir reparación efectiva.

5. Defensa del espacio cívico y los derechos humanos

A medida que se intensifican las restricciones al activismo climático y se cierra el espacio para observadores en las negociaciones, Bonn debe ser un punto de resistencia. Está en juego la posibilidad misma de que las decisiones climáticas se construyan de manera participativa, con la voz de quienes defienden la vida, los territorios y el planeta desde las bases.

Al final, será el espacio previo a la COP30

La Conferencia Intersesional de Bonn es más que una preparación técnica: es una disputa política sobre los rumbos de la transición ecológica. En ese escenario, Uno.Cinco se compromete a aportar con propuestas desde el Sur Global, articuladas con juventudes, comunidades, organizaciones sociales y redes internacionales que defienden la vida digna en todos los territorios.

Foto: UN Climate Change - Lara Murillo

